

Uchwała Nr 834/2015

Zarządu Województwa Opolskiego

z dnia 7 lipca 2015 r.

w sprawie przyjęcia zasad dofinansowania dla gmin i powiatów ze środków budżetu Województwa Opolskiego realizacji zadań określonych w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych

Na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 ze zm.) i art. 22 c ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1205 ze zm.), Zarząd Województwa Opolskiego uchwała co następuje:

#### § 1

Przyjmuje się „Zasady dofinansowania dla gmin i powiatów ze środków budżetu Województwa Opolskiego realizacji zadań określonych w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych”, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

#### § 2

Traci moc uchwała nr 2945/2012 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 13 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia zasad dofinansowania dla gmin i powiatów ze środków budżetu Województwa Opolskiego realizacji zadań określonych w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

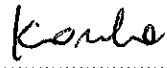
#### § 3

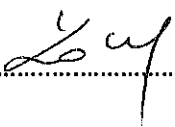
Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi.


#### § 4

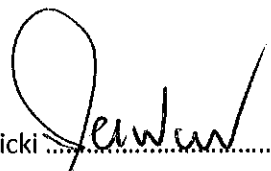
1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Do wniosków złożonych przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, zastosowanie mają przepisy dotychczasowe.

Andrzej Buła .....

Antoni Konopka ..... 

Roman Kolek ..... 

Tomasz Kostuś ..... 

Grzegorz Sawicki ..... 

## Uzasadnienie

Przyjęcie w niniejszej uchwale „nowych” zasad dofinansowania ze środków budżetu Województwa Opolskiego przy jednoczesnym wygaszeniu dotychczasowych zasad określonych w uchwale nr 2945/2012 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 13 listopada 2012 r. związane jest z potrzebą zmiany kryteriów oceny punktowej wniosków. Zmiany te, szczegółowo opisane i uzasadnione poniżej, mają istotne znaczenie dla wnioskodawców. Wprowadzono też dodatkowe uszczegółowienie niektórych zapisów, w celu uzyskania większej ich precyzji i jasności, w większości są to zmiany formalne, bez większego znaczenia dla wnioskujących.

Zgodnie z art. 22c ust. 2 i 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, dochody, o których mowa w art. 22b, powinny być w pierwszej kolejności przeznaczane na wykonywanie prac wymienionych w ust. 1 art. 22c na obszarze tych gmin, w których powstają te dochody oraz istnieją warunki uzyskania wzrostu produkcji rolniczej, rekompensującej straty poniesione w wyniku zmniejszenia obszaru gruntów rolnych. Przy przydzielaniu środków uzyskanych z dochodów, o których mowa w art. 22b ust 1, właścicielom gruntów, na ich wniosek, należy uwzględniać udział własny tych właścicieli w kosztach robót oraz efektywność projektowanych przedsięwzięć.

W celu realizacji ustawy Zarząd Województwa Opolskiego przyjął Uchwałą Nr 2945/2012 z dnia 13 listopada 2012 r. „Zasady dofinansowania dla gmin i powiatów ze środków budżetu Województwa Opolskiego realizacji zadań określonych w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych”.

W ww. zasadach ustalono kryteria oceny wniosków gmin na budowę i przebudowę dróg dojazdowych do gruntów rolnych tj.: kryterium dochodów (z wyłączeń gruntów rolnych z produkcji), wzrostu produkcji rolniczej (preferencje punktowe dla dobrych gleb), wysokość udziału własnego i wysokość udzielonych w poprzednich dwóch latach dofinansowań i umorzeń. Jednakże ww. kryteria wraz z system punktacji dawały zbyt dużą możliwość osiągnięcia przez gminę (o małych lub średnich dochodach i glebach) stosunkowo wysokiej pozycji na liście rankingowej, w przypadku zadeklarowania wysokiego udziału własnego i np. wstrzymanie z ubieganiem się o dofinansowanie przez kolejne 2 lata. Jednakże, dotychczas stosowane kryteria punktowe nie miały zasadniczego znaczenia w ostatnich latach, bowiem środki finansowe wystarczały dla wszystkich wnioskujących.

Biorąc po uwagę fakt, że co roku zmieniają się wpływy do budżetu Województwa Opolskiego z opłat za wyłączenie gruntów z produkcji, to istnieje duże prawdopodobieństwo, że w najbliższych latach nie wszyscy wnioskodawcy będą mogli otrzymać wsparcie. Zatem, należy zmienić Zasady, aby zgodnie z ustawą, środki były przyznane w pierwszej kolejności na obszarze tych gmin, w których powstały najwyższe dochody oraz istnieją najlepsze warunki uzyskania wzrostu produkcji rolniczej.

W związku z powyższym, w przypadku, gdy środki przeznaczone na dofinansowanie zadań w danym roku budżetowym zabezpieczają kwotę wynikającą ze wszystkich wniosków pozytywnie zweryfikowanych, proponuje się odstąpić od oceny punktowej. W przypadku, gdy planowane środki nie będą wystarczające, proponuje się przyjąć następujące kryteria i punktację dla wniosków gmin na budowę i przebudowę dróg dojazdowych do gruntów rolnych, gwarantujący spełnienie wymogów ustawowych przy przydzielaniu środków:

### 1) **Dochody związane z wyłączeniem z produkcji gruntów rolnych.**

*Jeżeli suma dochodów, o których mowa w art. 22 b ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, z obszaru działania wnioskodawcy, z ostatnich dwóch lat poprzedzających rok, w którym złożono wniosek wynosi:*

- |                                       |               |
|---------------------------------------|---------------|
| a) do 100 tys. zł                     | - 0 punktów,  |
| b) powyżej 100 tys. zł do 200 tys. zł | - 1 punkt,    |
| c) powyżej 200 tys. zł do 300 tys. zł | - 2 punkty,   |
| d) powyżej 300 tys. zł do 400 tys. zł | - 3 punkty,   |
| e) powyżej 400 tys. zł do 500 tys. zł | - 4 punkty,   |
| f) powyżej 500 tys. zł do 600 tys. zł | - 5 punktów,  |
| g) powyżej 600 tys. zł do 700 tys. zł | - 6 punktów,  |
| h) powyżej 700 tys. zł do 800 tys. zł | - 7 punktów,  |
| i) powyżej 800 tys. zł do 900 tys. zł | - 8 punktów,  |
| j) powyżej 900 tys. zł do 1 mln. zł   | - 9 punktów   |
| k) powyżej 1 mln. zł                  | - 10 punktów. |

**2) Warunki uzyskania wzrostu produkcji rolniczej.**

Jeżeli suma hektarów przeliczeniowych dotyczących gruntów ornych klas I-VI, obliczonych jak do celów podatku rolnego, dla I okręgu podatkowego, położonych na obszarze działania wnioskodawcy, wynosi:

- |                                     |               |
|-------------------------------------|---------------|
| a) do 1 tys. ha                     | - 0 punktów,  |
| b) powyżej 1 tys. ha do 6 tys. ha   | - 1 punkt,    |
| c) powyżej 6 tys. ha do 9 tys. ha   | - 2 punkty,   |
| d) powyżej 9 tys. ha do 12 tys. ha  | - 3 punkty,   |
| e) powyżej 12 tys. ha do 15 tys. ha | - 4 punkty,   |
| f) powyżej 15 tys. ha do 18 tys. ha | - 5 punktów,  |
| g) powyżej 18 tys. ha do 21 tys. ha | - 6 punktów,  |
| h) powyżej 21 tys. ha do 24 tys. ha | - 7 punktów,  |
| i) powyżej 24 tys. ha do 27 tys. ha | - 8 punktów,  |
| j) powyżej 27 tys. ha do 30 tys. ha | - 9 punktów   |
| k) powyżej 30 tys. ha               | - 10 punktów. |

**3) W przypadku uzyskania jednakowej liczby punktów, o kolejności na liście decyduje wysokość zadeklarowanego we wniosku udziału własnego.**

W kryterium dotyczącym warunków uzyskania wzrostu produkcji rolniczej przyjęto, że najlepsze warunki do uzyskania wzrostu produkcji rolniczej będą w gminie, która ma najwięcej żyznych gruntów. W celu porównania gleb o różnych klasach bonitacyjnych wykorzystano tzw. hektary przeliczeniowe w rozumieniu ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 ze zm.) tj. przemnożono powierzchnię w hektarach gruntów ornych poszczególnych klas, wynikającą z ewidencji gruntów i budynków przez podane w ustawie o podatku rolnym współczynniki dla I okręgu podatkowego. Współczynniki te są najwyższe dla gruntów klasy I - 1,95, najniższe dla klasy VI - 0,20. Sumom hektarów przeliczeniowych poszczególnych klas z terenu działania wnioskodawcy przyporządkowano odpowiednią liczbę punktów.

Ponadto, w dotychczas obowiązujących Zasadach nie ustalono kryteriów oceny wniosków zgłaszanych przez powiaty o dofinansowanie kosztu zakupu sprzętu informatycznego i oprogramowania niezbędnego do prowadzenia spraw ochrony gruntów rolnych oraz zakładania i aktualizowania operatów ewidencji gruntów, ponieważ w poprzednich latach nie było konieczności ograniczenia kwoty dofinansowania dla powiatów. Kwota zapotrzebowania od wielu lat nie osiągała 5% rocznych dochodów z wyłączeń, a zgodnie z art. 22c ust. 1 pkt 11 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Jest to maksymalna kwota, którą można przeznaczyć na ten cel. Jednakże w naborze na 2015 rok, kwota z wniosków przewyższała pulę możliwych do rozdysponowania środków. W związku z tym w przypadku, gdy środki przeznaczone na ww. zadania w danym roku budżetowym są wystarczające na dofinansowanie wszystkich wniosków pozytywnie zweryfikowanych, proponuje się odstąpić od oceny punktowej wniosków. W przypadku, gdy planowane środki nie będą wystarczające, proponuje się przyjąć następujące kryteria oceny wniosków powiatów:

**1) Powierzchnia obszaru działania wnioskodawcy w hektarach - jeżeli powierzchnia obszaru działania wnioskodawcy wynosi:**

- |                                       |              |
|---------------------------------------|--------------|
| a) do 40 tys. ha                      | - 0 punktów, |
| b) powyżej 40 tys. ha do 60 tys. ha   | - 1 punkt,   |
| c) powyżej 60 tys. ha do 70 tys. ha   | - 2 punkty,  |
| d) powyżej 70 tys. ha do 90 tys. ha   | - 3 punkty,  |
| e) powyżej 90 tys. ha do 120 tys. ha  | - 4 punkty,  |
| f) powyżej 120 tys. ha do 150 tys. ha | - 5 punktów, |
| f) powyżej 150 tys. ha                | - 6 punktów. |

- 2) **Dochody z terenu powiatu** - jeżeli suma dochodów o których mowa w art. 22 b ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, z obszaru działania wnioskodawcy, z ostatnich dwóch lat poprzedzających rok, w którym złożono wniosek wynosi:
- a) do 100 tys. zł - 0 punktów,
  - b) powyżej 100 tys. zł do 500 tys. zł - 1 punkt,
  - c) powyżej 500 tys. zł do 900 tys. zł - 2 punkty,
  - d) powyżej 900 tys. zł do 1,2mln. zł - 3 punkty,
  - e) powyżej 1,2 mln. zł do 1,5mln. zł - 4 punkty,
  - f) powyżej 1,5 mln. zł do 1,9mln. zł - 5 punktów,
  - g) powyżej 1,9 mln. zł - 6 punktów.
- 3) W przypadku uzyskania jednakowej liczby punktów, o kolejności na liście decyduje wysokość zadeklarowanego we wniosku udziału własnego.

Przy ustaleniu kryteriów dla wniosków powiatów wzięto pod uwagę:

- powierzchnię powiatu w hektarach, punktacja do tego kryterium daje pierwszeństwo powiatom z większą powierzchnią, gdyż większa powierzchnia gruntów, wymaga większej ilości pracowników obsługujących ewidencję gruntów i budynków oraz sprawy związane z ochroną gruntów rolnych, a tym samym więcej sprzętu informatycznego i oprogramowania,
- sumę dochodów z włączeń gruntów z produkcji rolniczej z terenu powiatu, punktacja do tego kryterium daje preferencje powiatom z wyższymi dochodami, ponieważ dofinansowanie powinno być kierowane w pierwszej kolejności tam, gdzie powstają najwyższe dochody z tytułu włączeń.

Wobec powyższego proponuje się przyjęcie przez Zarząd Województwa Opolskiego niniejszych Zasad.

Dyrektor  
Departamentu Rolnictwa  
i Rozwoju Wsi  
*Władysław Kryniowski*